



DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 139 IN SEDUTA DEL 29/7/2019

OGGETTO	ASSESTAMENTO GENERALE DI BILANCIO E SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI PER L'ESERCIZIO 2019 AI SENSI DEGLI ARTT. 175, COMMA 8 E 193 DEL D.LGS N. 267/2000. PROVVEDIMENTI DI RIEQUILIBRIO
---------	--

Nell'anno duemiladiciannove addì 29 del mese di luglio alle ore 09:12 nella Residenza Municipale si è riunito il Consiglio Comunale.

Alla discussione del presente punto all'ordine del giorno, risultano presenti i signori:

			Presente	Assente
1	Ferro Alessandro	Sindaco	X	
2	Bullo Endri	Presidente	X	
3	Penzo Davide	Vice Presidente	X	
4	Montanariello Jonatan	Vice Presidente	X	
5	Bonfa' Paolo	Consigliere Comunale	X	
6	Padoan Daniele	Consigliere Comunale	X	
7	Boccatto Maria Chiara	Consigliera Comunale		X
8	Sassi Daniela	Consigliera Comunale	X	
9	Lunardi Ilaria	Consigliera Comunale	X	
10	Busetto Elisa	Consigliera Comunale	X	
11	Mantoan Genny	Consigliera Comunale	X	
12	Convento Claudia	Consigliera Comunale	X	
13	Naccari Gianluca	Consigliere Comunale	X	
14	Landri Paola	Consigliera Comunale	X	
15	Tiozzo Netti Giovanni	Consigliere Comunale		X
16	Monaro Massimo	Consigliere Comunale	X	
17	Rossetti Stefano	Consigliere Comunale	X	
18	Tiozzo Compini Romina	Consigliera Comunale		X
19	Zanni Domenico	Consigliere Comunale		X
20	Dolfin Marco	Consigliere Comunale	X	
21	Ranieri Leonardo	Consigliere Comunale		X
22	Boscolo Capon Beniamino	Consigliere Comunale	X	
23	Casson Giuseppe	Consigliere Comunale		X
24	Segantin Marcellina	Consigliera Comunale	X	
25	Penzo Barbara	Consigliera Comunale	X	
TOTALE			19	6

Partecipa alla seduta il dott. Targa Michela Segretario Generale del Comune.

Il sig. Bullo Endri nella sua qualità di Presidente, assunta la presidenza e riconosciuta la validità della adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita i convenuti a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- con delibera di Consiglio Comunale n. 49 in data 01/04/2019, esecutiva, è stato approvato il Documento unico di programmazione 2018/2020;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 56 in data 04/04/2019, esecutiva, e successive modificazioni ed integrazioni è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2018/2020;
- con deliberazione n. 81 del 07.05.2019 è stato approvato il Rendiconto della gestione per l'esercizio 2018;

Visto l'art. 175, comma 8, del d.Lgs. n. 167/2000, come modificato dal d.Lgs. n. 126/2014, il quale prevede che *“Mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il 31 luglio di ciascun anno, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva e il fondo di riserva cassa, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio”*;

Visto altresì l'art. 193, comma 2, del d.Lgs. n. 267/2000, come modificato dal d.Lgs. n. 126/2014, il quale testualmente prevede che:

2. Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare, contestualmente:

a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;

b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;

c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui.

La deliberazione è allegata al rendiconto dell'esercizio relativo.

Richiamato inoltre il punto 4.2 del principio applicato della programmazione, all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011, il quale prevede tra gli atti di programmazione *“lo schema di delibera di assestamento del bilancio, il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio, da presentare al Consiglio entro il 31 luglio di ogni anno”*, prevedendo quindi la coincidenza della salvaguardia degli equilibri e dell'assestamento generale di bilancio;

Ritenuto necessario provvedere alla salvaguardia degli equilibri e all'assestamento generale di bilancio;

Vista la nota prot. n. 35829 del 03.07.2019 con la quale il Responsabile del Servizio Finanziario ha chiesto di:

- segnalare tutte le situazioni che possano pregiudicare l'equilibrio di bilancio sia per quanto riguarda la gestione corrente che per quello che riguarda la gestione dei residui;
- segnalare l'eventuale presenza di debiti fuori bilancio per i quali dovranno essere adottati i provvedimenti necessari all'eventuale riconoscimento di legittimità ed alla copertura delle relative spese;
- verificare tutte le voci di entrata e di spesa sulla base dell'andamento della gestione ed evidenziare la necessità delle conseguenti variazioni;
- verificare l'andamento dei lavori pubblici finanziati ai fini dell'adozione delle necessarie variazioni;

Tenuto conto che con note prot. nn. 26559/16.05.2019; 30424/04.06.2019; 33318/19.06/2019; 33219/19.06/2019; 33306/19.06.2019; 35829/03.07.2019; 36043/04.07.2019; 32547/17.06.2019; 33641/20.06.2019; 23888/03.05.2019; 32804/17.06.2019; 33839/21.06.2019; 33295/19.06.2019; 35048/28.06.2019; 32023/13.06.2019; 32797/17.06.2019; 34168/25.06.2019 i vari dirigenti di servizio hanno riscontrato, per quanto di rispettiva competenza:

- la presenza di situazioni atte a pregiudicare gli equilibri di bilancio;
- la presenza di debiti fuori bilancio da riconoscere;

Verificato che alla luce di quanto comunicato dai Dirigenti di Settore i residui attivi e passivi alla data del 30 giugno 2019 non presentano situazioni di disequilibrio. Il Dirigente del Settore Servizi alla Persona ha comunque segnalato che *"è in corso un'istruttoria finalizzata a risolvere problematiche connesse alla gestione dei residui collegati al progetto Tegue, in merito al quale, ad oggi, si sta tentando di rispondere alle obiezioni sollevate dalla Regione Veneto per il buon fine della procedura"*. Trattasi di un importo consistente mantenuto a residuo per euro 544.794,38.

Situazione residui al 30 giugno 2019:

Residui attivi per titolo

Descrizione	Stanziam. su residui	Riscoss. su residui	Magg./min. entrate su residui	Rimanenza su residui
Totale Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	23.521.809,72	7.242.519,39	0,00	16.279.290,33
Totale Titolo 2 - Trasferimenti correnti	1.492.047,23	238.239,94	0,00	1.253.807,29
Totale Titolo 3 - Entrate extratributarie	8.764.128,92	640.989,56	1.197,14	8.124.336,50
Totale Titolo 4 - Entrate in conto capitale	5.739.459,00	417.666,37	0,00	5.321.792,63
Totale Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Titolo 6 - Accensione Prestiti	1.144.719,47	406.486,38	0,00	738.233,09

Totale Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Titolo 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	98.717,43	25.823,00	0,00	72.894,432
Totale Entrata	40.760.881,77	8.971.724,64	1.197,14	31.790.354,27

Residui passivi per titolo

<i>Descrizione</i>	Stanziam. su residui	Pagamenti su residui	Economie su residui	Rimanenza su residui
Totale Titolo 1 - Spese correnti	10.756.120,69	9.387.632,22	0,00	1.368.488,47
Totale Titolo 2 - Spese in conto capitale	1.920.690,62	1.462.881,62	0,00	457.809,00
Totale Titolo 3 - Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Titolo 4 - Rimborso Prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Titolo 7 - Uscite per conto terzi e partite di giro	644.400,76	186.228,04	0,00	458.172,72
Totale Uscita	13.321.212,07	11.036.741,88	0,00	2.284.470,19

Verificato altresì come la **gestione di competenza** evidenzi una situazione di *squilibrio* economico-finanziario dovuto alla presenza di debiti fuori bilancio, a passività potenziali e a fabbisogni finanziari ulteriori rispetto alle previsioni di bilancio, necessari al conseguimento dei programmi ed obiettivi già fissati in sede di Documento Unico di Programmazione 2019/2021;

Tenuto conto, infine, che la **gestione di cassa** si trova in equilibrio in quanto:

- il fondo cassa alla data del 1° gennaio 2019 ammonta a €. 73.900.678,88;
- il fondo di cassa finale al 30 giugno 2019 ammonta a €. 75.337.814,75;
- gli incassi previsti entro la fine dell'esercizio consentono di far fronte ai pagamenti delle obbligazioni contratte nei termini previsti dal d.Lgs. n. 231/2002, garantendo altresì un fondo cassa finale positivo;
- il fondo di riserva di cassa stanziato nel bilancio di previsione pari ad €. 250.000,00, è stato utilizzato per e 218.694,16 con deliberazione di Consiglio n° 82 del 06 maggio 2019.

Preso atto che il rendiconto dell'esercizio 2018, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 81 del 07.05.2019, esecutiva ai sensi di legge, si è chiuso con un risultato di amministrazione di euro € 75.124.508,65 così composto:

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE
Esercizio 2018

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio				66.379.080,55
RISCOSSIONI	(+)	13.474.172,07	44.037.731,81	57.511.903,88
PAGAMENTI	(-)	9.393.608,28	40.596.697,27	49.990.305,55
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			73.900.678,88
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			73.900.678,88
RESIDUI ATTIVI	(+)	25.572.615,46	15.188.266,31	40.760.881,77
di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze				0,00
RESIDUI PASSIVI	(-)	1.765.587,25	11.555.624,82	13.321.212,07
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI (1)	(-)			1.453.106,06
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE (1)	(-)			24.762.733,87
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2018 (A) (2)	(=)			75.124.508,65
Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2018 :				
Parte accantonata (3)				
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2018 (4)				15.462.020,80
Accantonamento residui presunti al 31/12/2018 (solo per le regioni) (5)				0,00
Fondo anticipazioni liquidità DL 35 del 2013 e successive modifiche e rifinanziamenti				0,00
Fondo perdite società partecipate				0,00
Fondo contenzioso				120.000,00
Altri accantonamenti				8.368,67
			Totale parte accantonata (B)	15.590.389,47
Parte vincolata				
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili				54.202.022,68
Vincoli derivanti da trasferimenti				1.631.488,07
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutu				0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente				394.595,98
Altri vincoli				0,00
			Totale parte vincolata (C)	56.228.106,73
Parte destinata agli investimenti				
			Totale destinata agli investimenti (D)	1.057.272,08
			Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	2.248.740,37
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare (6)				

Vista la relazione tecnica predisposta dal Responsabile del Servizio Finanziario (allegato A), in cui si evidenzia la necessità di adottare misure idonee a ripristinare l'equilibrio di bilancio;

Vista, altresì, la Relazione del Dirigente del Settore Lavori Pubblici (prot. n. 37905 del 12.07.2019) in ordine all'andamento dei lavori pubblici previsti nel Piano Annuale delle opere pubbliche, compendiato nel DUP 2019/2021 (allegato B).

Constatata, inoltre, l'impossibilità di raggiungere il pareggio di bilancio con mezzi ordinari mediante semplice riequilibrio delle voci di entrata e delle voci di spesa;

Considerato che il ripristino dell'equilibrio di bilancio, sulla base di quanto disposto dall'art. 187, comma 2, lett. b) e dell'art. 193, commi 2 e 3 del d.Lgs. n. 267/2000, può avvenire mediante:

- a. utilizzo per l'anno in corso e per i due anni successivi, di tutte le entrate e le disponibilità, ad eccezione di quelle provenienti dall'assunzione di prestiti e di quelle aventi specifica destinazione per legge;
- b. proventi derivanti dall'alienazione di beni patrimoniali disponibili e da altre entrate in conto capitale relativamente agli squilibri di parte capitale;
- c. utilizzo dell'avanzo di amministrazione accertato sulla base del rendiconto dell'ultimo esercizio, ove non possa provvedersi con mezzi ordinari;

Ricordato che, a mente di quanto previsto dall'articolo 187, comma 3-bis, del decreto legislativo n. 267/2000, l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione per i provvedimenti di riequilibrio è sempre ammesso, a prescindere dal ricorso all'anticipazione di tesoreria ovvero all'impiego in termini di cassa di fondi aventi destinazione vincolata;

Preso atto delle indicazioni formulate dai Dirigenti di Settore che segnalano la sottoindicata situazione di squilibrio del Bilancio 2019:

Dalle indicazioni provenienti dai vari settori è emerso che per il completamento dei programmi e degli obiettivi a loro assegnati risulterebbe necessario reperire una somma complessiva di €. 2.538.861,02, così sintetizzata:

PARTE CORRENTE	Tot. Spese correnti in aumento	2.278.864,40	Squilibrio - 1.757.368,40
	Tot. Spese correnti in diminuzione	-231.496,00	
	Tot. Entrate correnti in aumento	290.000,00	
	Tot. Entrate correnti in diminuzione	0,00	

	Tot. Spese capitale in aumento	738.500,00	Squilibrio - 493.210,00
--	--------------------------------	------------	----------------------------

PARTE CAPITALE	Tot. Spese capitale in diminuzione	0,00	
	Tot. Entrate capitale in aumento	245.290,00	
	Tot. Entrate capitale in diminuzione	0,00	
DEBITI FUORI BILANCIO	Tot. debiti fuori bilancio	83.282,62	- 83.282,62
PASSIVITA' POTENZIALI	Tot. passività potenziali	205.000,00	- 205.000,00

Ritenuto di provvedere in merito e di adottare, ai sensi dell'art. 193, comma 2, del d.Lgs. n. 267/2000, le seguenti misure idonee a ripristinare l'equilibrio di bilancio, tenuto conto delle indicazioni pervenute dai Responsabili di Settore così come modificate dalla Giunta Comunale al fine del raggiungimento dei programmi già approvati in sede di Bilancio:

Parte corrente:

- Fabbisogno necessario (-) €. 1.587.057,02
- riduzione di spese correnti (+) €. 201.264,40
- impiego maggiori entrate correnti (+) €. 270.000,00
- utilizzo avanzo di amministrazione disponibile (+) €. 1.115.792,62
- aumento aliquote e tariffe tributi locali €. 0,00

TOTALE RIEQUILIBRIO CORRENTE €. 0,00

Parte capitale:

- Fabbisogno necessario €. 460.700,00
- Impiego maggiori entrate in conto capitale €. 410.290,00
- Utilizzo avanzo di amministrazione investimenti € 0,00
- utilizzo avanzo di amministrazione vincolato €. 0,00
- utilizzo avanzo di amministrazione disponibile €. 50.410,00

TOTALE RIEQUILIBRIO CAPITALE €. 0,00

Ritenuto quindi di apportare al bilancio di previsione le variazioni di assestamento generale di bilancio e funzionali a garantire il ripristino degli equilibri, specificate nel prospetto allegato sotto la lettera C);

Accertato, inoltre, che le previsioni di bilancio sono coerenti con i vincoli di finanza pubblica di cui all'art. 1, comma 707-734, della legge n. 208/2015

Acquisiti agli atti i pareri favorevoli:

- di regolarità tecnica espressi dai Dirigente di Settore sulla proposta della presente deliberazione ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs n. 267/2000;
- di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria del Dirigente della Ragioneria sulla proposta della presente deliberazione ai sensi dell'art. 49 D.Lgs n. 267/2000;

Acquisito agli atti il parere favorevole dell'organo di revisione economico-finanziaria n. 18 del 05.07.2018 ai sensi dell'articolo 239, comma 1, lettera b), del d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto comunale;

Visto il vigente Regolamento di contabilità;

Udito il dibattito, il tutto riportato integralmente nel verbale della seduta;

durante il dibattito è entrato in aula il Consigliere Zanni Domenico; Consiglieri presenti 20.

con voti favorevoli 13, contrari 6 (Boscolo Capon Beniamino, Dolfin Marco, Montanariello Jonatan, Penzo Barbara, Segantin Marcellina, Zanni Domenico), astenuti 1 (Naccari Gianluca), espressi mediante sistema computerizzato, su 20 Consiglieri presenti;

DELIBERA

1. di prendere atto dell'esistenza di debiti fuori bilancio, come di seguito indicati, per un importo complessivo di €. 83.282,62, così come segnalati dal Dirigente del Settore Polizia Locale e Servizi legali, i quali saranno oggetto di riconoscimento da effettuarsi con separato e successivo provvedimento:

	Importo riferito a spese di	Importo

Descrizione del debito		investimento	riferito a spese correnti
A	Sentenze esecutive	--	€ 1.578,30
B	Copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione	--	--
C	Ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali	--	--
D	Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità	--	--
E	Acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza	--	€ 81.704,32
TOTALE		--	€ 83.282,62

2. di prendere atto della Relazione predisposta dal Dirigente del Servizio Finanziario, allegata al presente provvedimento;
3. di accertare che, sulla base delle valutazioni e delle analisi evidenziate in premessa, la situazione di bilancio presenta uno squilibrio nella gestione di competenza, non risolvibile con mezzi ordinari;
4. di dare atto che l'accantonamento al FCDE risulta adeguato in ragione dell'andamento delle riscossioni relative alle partite contabili interessate;
5. di provvedere al ripristino del pareggio di bilancio mediante applicazione dell'avanzo di amministrazione determinato al 31 dicembre 2018 per l'importo di € 1.166.202,52;
6. di prendere atto della Relazione del Dirigente del Settore Lavori Pubblici (prot. n. 37905 del 12.07.2019) in ordine all'andamento dei lavori pubblici previsti nel Piano Annuale delle opere pubbliche, compendiate nel DUP 2019/2021 (allegato B).
7. di apportare, conseguentemente a quanto disposto sulla base del precedente punto 5 ed in attuazione dell'art. 175, comma 8, del Tuel, le variazioni di assestamento generale di bilancio, analiticamente

indicate nel prospetto allegato, funzionali a garantire il ripristino degli equilibri ed una più efficiente allocazione delle risorse;

8. di demandare a separati provvedimenti il riconoscimento di debiti fuori bilancio;
9. di dare atto che il bilancio di previsione aggiornato con le modifiche disposte con il presente provvedimento è coerente con i vincoli di finanza pubblica di cui all'art. 1, comma 707-734, della legge n. 208/2015;
10. di allegare la presente deliberazione al rendiconto della gestione dell'esercizio 2019, ai sensi dell'art. 193, comma 2, ultimo periodo, del d.Lgs. n. 267/2000;
11. di trasmettere la presente deliberazione al tesoriere comunale, ai sensi dell'art. 216 del d.Lgs. n. 267/2000;
12. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento dell'art. 23 del D.Lgs. 33/2013, sul sito web del Comune di Chioggia nella sezione "AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE – PROVVEDIMENTI – PROVVEDIMENTI ORGANI DI INDIRIZZO POLITICO", contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'albo pretorio on line;

Con successiva e separata votazione;

con voti favorevoli 13, contrari 6 (Boscolo Capon Beniamino, Dolfin Marco, Montanariello Jonatan, Penzo Barbara, Segantin Marcellina, Zanni Domenico), astenuti 1 (Naccari Gianluca), espressi mediante sistema computerizzato, su 20 Consiglieri presenti;

D E L I B E R A

di dichiarare la presente immediatamente eseguibile al fine di provvedere agli adempimenti successivi.

Letto approvato e sottoscritto.

IL Segretario Generale
Targa Michela
FIRMATO DIGITALMENTE

IL Presidente
Bullo Endri
FIRMATO DIGITALMENTE

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

(art. 124, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)

La presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio on-line del Comune ai sensi dell'art. 32, della legge 18.06.2009, n. 69 e s.m.i il giorno 02/08/2019 ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi.

Il Funzionario Delegato attesta che le firme digitali del presente documento sono agli atti della procedura e sono state apposte ai sensi del codice dell'amministrazione digitale.

Addì, 02/08/2019

IL SEGRETARIO GENERALE

FIRMATO DIGITALMENTE

- Annotazioni del Dirigente Tecnico:
- Impegno di spesa:
- Annotazione del Dirigente Ragioneria:

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- con delibera di Consiglio Comunale n. 49 in data 01/04/2019, esecutiva, è stato approvato il Documento unico di programmazione 2018/2020;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 56 in data 04/04/2019, esecutiva, e successive modificazioni ed integrazioni è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2018/2020;
- con deliberazione n. 81 del 07.05.2019 è stato approvato il Rendiconto della gestione per l'esercizio 2018;

Visto l'art. 175, comma 8, del d.Lgs. n. 167/2000, come modificato dal d.Lgs. n. 126/2014, il quale prevede che *“Mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il 31 luglio di ciascun anno, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva e il fondo di riserva cassa, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio”*;

Visto altresì l'art. 193, comma 2, del d.Lgs. n. 267/2000, come modificato dal d.Lgs. n. 126/2014, il quale testualmente prevede che:

2. Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare, contestualmente:

a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;

b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;

c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui.

La deliberazione è allegata al rendiconto dell'esercizio relativo.

Richiamato inoltre il punto 4.2 del principio applicato della programmazione, all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011, il quale prevede tra gli atti di programmazione *“lo schema di delibera di assestamento del bilancio, il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio, da presentare al Consiglio entro il 31 luglio di ogni anno”*, prevedendo quindi la coincidenza della salvaguardia degli equilibri e dell'assestamento generale di bilancio;

Ritenuto necessario provvedere alla salvaguardia degli equilibri e all'assestamento generale di bilancio;

Vista la nota prot. n. 35829 del 03.07.2019 con la quale il Responsabile del Servizio Finanziario ha chiesto di:

- segnalare tutte le situazioni che possano pregiudicare l'equilibrio di bilancio sia per quanto riguarda la gestione corrente che per quello che riguarda la gestione dei residui;
- segnalare l'eventuale presenza di debiti fuori bilancio per i quali dovranno essere adottati i provvedimenti necessari all'eventuale riconoscimento di legittimità ed alla copertura delle relative spese;
- verificare tutte le voci di entrata e di spesa sulla base dell'andamento della gestione ed evidenziare la necessità delle conseguenti variazioni;
- verificare l'andamento dei lavori pubblici finanziati ai fini dell'adozione delle necessarie variazioni;

Tenuto conto che con note prot. nn. 26559/16.05.2019; 30424/04.06.2019; 33318/19.06/2019; 33219/19.06/2019; 33306/19.06.2019; 35829/03.07.2019; 36043/04.07.2019; 32547/17.06.2019; 33641/20.06.2019; 23888/03.05.2019; 32804/17.06.2019; 33839/21.06.2019; 33295/19.06.2019; 35048/28.06.2019; 32023/13.06.2019; 32797/17.06.2019; 34168/25.06.2019 i vari dirigenti di servizio hanno riscontrato, per quanto di rispettiva competenza:

- la presenza di situazioni atte a pregiudicare gli equilibri di bilancio;
- la presenza di debiti fuori bilancio da riconoscere;

Verificato che alla luce di quanto comunicato dai Dirigenti di Settore i residui attivi e passivi alla data del 30 giugno 2019 non presentano situazioni di disequilibrio. Il Dirigente del Settore Servizi alla Persona ha comunque segnalato che *"è in corso un'istruttoria finalizzata a risolvere problematiche connesse alla gestione dei residui collegati al progetto Tegue, in merito al quale, ad oggi, si sta tentando di rispondere alle obiezioni sollevate dalla Regione Veneto per il buon fine della procedura"*. Trattasi di un importo consistente mantenuto a residuo per euro 544.794,38.

Situazione residui al 30 giugno 2019:

Residui attivi per titolo

Descrizione	Stanziam. su residui	Riscoss. su residui	Magg./min. entrate su residui	Rimanenza su residui
Totale Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	23.521.809,72	7.242.519,39	0,00	16.279.290,33
Totale Titolo 2 - Trasferimenti correnti	1.492.047,23	238.239,94	0,00	1.253.807,29
Totale Titolo 3 - Entrate extratributarie	8.764.128,92	640.989,56	1.197,14	8.124.336,50
Totale Titolo 4 - Entrate in conto capitale	5.739.459,00	417.666,37	0,00	5.321.792,63
Totale Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Titolo 6 - Accensione Prestiti	1.144.719,47	406.486,38	0,00	738.233,09

Totale Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Titolo 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	98.717,43	25.823,00	0,00	72.894,432
Totale Entrata	40.760.881,77	8.971.724,64	1.197,14	31.790.354,27

Residui passivi per titolo

<i>Descrizione</i>	Stanziam. su residui	Pagamenti su residui	Economie su residui	Rimanenza su residui
Totale Titolo 1 - Spese correnti	10.756.120,69	9.387.632,22	0,00	1.368.488,47
Totale Titolo 2 - Spese in conto capitale	1.920.690,62	1.462.881,62	0,00	457.809,00
Totale Titolo 3 - Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Titolo 4 - Rimborso Prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Titolo 7 - Uscite per conto terzi e partite di giro	644.400,76	186.228,04	0,00	458.172,72
Totale Uscita	13.321.212,07	11.036.741,88	0,00	2.284.470,19

Verificato altresì come la **gestione di competenza** evidenzi una situazione di *squilibrio* economico-finanziario dovuto alla presenza di debiti fuori bilancio, a passività potenziali e a fabbisogni finanziari ulteriori rispetto alle previsioni di bilancio, necessari al conseguimento dei programmi ed obiettivi già fissati in sede di Documento Unico di Programmazione 2019/2021;

Tenuto conto, infine, che la **gestione di cassa** si trova in equilibrio in quanto:

- il fondo cassa alla data del 1° gennaio 2019 ammonta a €. 73.900.678,88;
- il fondo di cassa finale al 30 giugno 2019 ammonta a €. 75.337.814,75;
- gli incassi previsti entro la fine dell'esercizio consentono di far fronte ai pagamenti delle obbligazioni contratte nei termini previsti dal d.Lgs. n. 231/2002, garantendo altresì un fondo cassa finale positivo;
- il fondo di riserva di cassa stanziato nel bilancio di previsione pari ad €. 250.000,00, è stato utilizzato per e 218.694,16 con deliberazione di Consiglio n° 82 del 06 maggio 2019.

Preso atto che il rendiconto dell'esercizio 2018, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 81 del 07.05.2019, esecutiva ai sensi di legge, si è chiuso con un risultato di amministrazione di euro € 75.124.508,65 così composto:

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE
Esercizio 2018

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio				66.379.080,55
RISCOSSIONI	(+)	13.474.172,07	44.037.731,81	57.511.903,88
PAGAMENTI	(-)	9.393.608,28	40.596.697,27	49.990.305,55
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			73.900.678,88
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			73.900.678,88
RESIDUI ATTIVI	(+)	25.572.615,46	15.188.266,31	40.760.881,77
di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze				0,00
RESIDUI PASSIVI	(-)	1.765.587,25	11.555.624,82	13.321.212,07
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI (1)	(-)			1.453.106,06
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE (1)	(-)			24.762.733,87
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2018 (A) (2)	(=)			75.124.508,65
Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2018 :				
Parte accantonata (3)				
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2018 (4)				15.462.020,80
Accantonamento residui presunti al 31/12/2018 (solo per le regioni) (5)				0,00
Fondo anticipazioni liquidità DL 35 del 2013 e successive modifiche e rifinanziamenti				0,00
Fondo perdite società partecipate				0,00
Fondo contenzioso				120.000,00
Altri accantonamenti				8.368,67
			Totale parte accantonata (B)	15.590.389,47
Parte vincolata				
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili				54.202.022,68
Vincoli derivanti da trasferimenti				1.631.488,07
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutu				0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente				394.595,98
Altri vincoli				0,00
			Totale parte vincolata (C)	56.228.106,73
Parte destinata agli investimenti				
			Totale destinata agli investimenti (D)	1.057.272,08
			Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	2.248.740,37
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare (6)				

Vista la relazione tecnica predisposta dal Responsabile del Servizio Finanziario (allegato A), in cui si evidenzia la necessità di adottare misure idonee a ripristinare l'equilibrio di bilancio;

Vista, altresì, la Relazione del Dirigente del Settore Lavori Pubblici (prot. n. 37905 del 12.07.2019) in ordine all'andamento dei lavori pubblici previsti nel Piano Annuale delle opere pubbliche, compendiato nel DUP 2019/2021 (allegato B).

Constatata, inoltre, l'impossibilità di raggiungere il pareggio di bilancio con mezzi ordinari mediante semplice riequilibrio delle voci di entrata e delle voci di spesa;

Considerato che il ripristino dell'equilibrio di bilancio, sulla base di quanto disposto dall'art. 187, comma 2, lett. b) e dell'art. 193, commi 2 e 3 del d.Lgs. n. 267/2000, può avvenire mediante:

- a. utilizzo per l'anno in corso e per i due anni successivi, di tutte le entrate e le disponibilità, ad eccezione di quelle provenienti dall'assunzione di prestiti e di quelle aventi specifica destinazione per legge;
- b. proventi derivanti dall'alienazione di beni patrimoniali disponibili e da altre entrate in conto capitale relativamente agli squilibri di parte capitale;
- c. utilizzo dell'avanzo di amministrazione accertato sulla base del rendiconto dell'ultimo esercizio, ove non possa provvedersi con mezzi ordinari;

Ricordato che, a mente di quanto previsto dall'articolo 187, comma 3-bis, del decreto legislativo n. 267/2000, l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione per i provvedimenti di riequilibrio è sempre ammesso, a prescindere dal ricorso all'anticipazione di tesoreria ovvero all'impiego in termini di cassa di fondi aventi destinazione vincolata;

Preso atto delle indicazioni formulate dai Dirigenti di Settore che segnalano la sottoindicata situazione di squilibrio dell Bilancio 2019:

Dalle indicazioni provenienti dai vari settori è emerso che per il completamento dei programmi e degli obiettivi a loro assegnati risulterebbe necessario reperire una somma complessiva di €. 2.538.861,02, così sintetizzata:

PARTE CORRENTE	Tot. Spese correnti in aumento	2.278.864,40	Squilibrio - 1.757.368,40
	Tot. Spese correnti in diminuzione	-231.496,00	
	Tot. Entrate correnti in aumento	290.000,00	
	Tot. Entrate correnti in diminuzione	0,00	

	Tot. Spese capitale in aumento	738.500,00	Squilibrio - 493.210,00
--	--------------------------------	------------	----------------------------

PARTE CAPITALE	Tot. Spese capitale in diminuzione	0,00	
	Tot. Entrate capitale in aumento	245.290,00	
	Tot. Entrate capitale in diminuzione	0,00	
DEBITI FUORI BILANCIO	Tot. debiti fuori bilancio	83.282,62	- 83.282,62
PASSIVITA' POTENZIALI	Tot. passività potenziali	205.000,00	- 205.000,00

Ritenuto di provvedere in merito e di adottare, ai sensi dell'art. 193, comma 2, del d.Lgs. n. 267/2000, le seguenti misure idonee a ripristinare l'equilibrio di bilancio, tenuto conto delle indicazioni pervenute dai Responsabili di Settore così come modificate dalla Giunta Comunale al fine del raggiungimento dei programmi già approvati in sede di Bilancio:

Parte corrente:

- Fabbisogno necessario (-) €. 1.587.057,02
- riduzione di spese correnti (+) €. 201.264,40
- impiego maggiori entrate correnti (+) €. 270.000,00
- utilizzo avanzo di amministrazione disponibile (+) €. 1.115.792,62
- aumento aliquote e tariffe tributi locali €. 0,00

TOTALE RIEQUILIBRIO CORRENTE €. 0,00

Parte capitale:

- Fabbisogno necessario €. 460.700,00
- Impiego maggiori entrate in conto capitale €. 410.290,00
- Utilizzo avanzo di amministrazione investimenti € 0,00
- utilizzo avanzo di amministrazione vincolato €. 0,00
- utilizzo avanzo di amministrazione disponibile €. 50.410,00

TOTALE RIEQUILIBRIO CAPITALE €. 0,00

Ritenuto quindi di apportare al bilancio di previsione le variazioni di assestamento generale di bilancio e funzionali a garantire il ripristino degli equilibri, specificate nel prospetto allegato sotto la lettera C);

Accertato, inoltre, che le previsioni di bilancio sono coerenti con i vincoli di finanza pubblica di cui all'art. 1, comma 707-734, della legge n. 208/2015

Acquisiti agli atti i pareri favorevoli:

- di regolarità tecnica espressi dai Dirigente di Settore sulla proposta della presente deliberazione ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs n. 267/2000;
- di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria del Dirigente della Ragioneria sulla proposta della presente deliberazione ai sensi dell'art. 49 D.Lgs n. 267/2000;

Acquisito agli atti il parere favorevole dell'organo di revisione economico-finanziaria n. 18 del 05.07.2018 ai sensi dell'articolo 239, comma 1, lettera b), del d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto comunale;

Visto il vigente Regolamento di contabilità;

Con voti

DELIBERA

1. di prendere atto dell'esistenza di debiti fuori bilancio, come di seguito indicati, per un importo complessivo di €. 83.282,62, così come segnalati dal Dirigente del Settore Polizia Locale e Servizi legali, i quali saranno oggetto di riconoscimento da effettuarsi con separato e successivo provvedimento:

	Importo riferito a spese di investimento	Importo
--	--	---------

Descrizione del debito			riferito a spese correnti
A	Sentenze esecutive	--	€ 1.578,30
B	Copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione	--	--
C	Ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali	--	--
D	Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità	--	--
E	Acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza	--	€ 81.704,32
TOTALE		--	€ 83.282,62

2. di prendere atto della Relazione predisposta dal Dirigente del Servizio Finanziario, allegata al presente provvedimento;
3. di accertare che, sulla base delle valutazioni e delle analisi evidenziate in premessa, la situazione di bilancio presenta uno squilibrio nella gestione di competenza, non risolvibile con mezzi ordinari;
4. di dare atto che l'accantonamento al FCDE risulta adeguato in ragione dell'andamento delle riscossioni relative alle partite contabili interessate;
5. di provvedere al ripristino del pareggio di bilancio mediante applicazione dell'avanzo di amministrazione determinato al 31 dicembre 2018 per l'importo di € 1.166.202,52;
6. di prendere atto della Relazione del Dirigente del Settore Lavori Pubblici (prot. n. 37905 del 12.07.2019) in ordine all'andamento dei lavori pubblici previsti nel Piano Annuale delle opere pubbliche, compendiate nel DUP 2019/2021 (allegato B).
7. di apportare, conseguentemente a quanto disposto sulla base del precedente punto 5 ed in attuazione dell'art. 175, comma 8, del Tuel, le variazioni di assestamento generale di bilancio, analiticamente

indicate nel prospetto allegato, funzionali a garantire il ripristino degli equilibri ed una più efficiente allocazione delle risorse;

8. di demandare a separati provvedimenti il riconoscimento di debiti fuori bilancio;
9. di dare atto che il bilancio di previsione aggiornato con le modifiche disposte con il presente provvedimento è coerente con i vincoli di finanza pubblica di cui all'art. 1, comma 707-734, della legge n. 208/2015;
10. di allegare la presente deliberazione al rendiconto della gestione dell'esercizio 2019, ai sensi dell'art. 193, comma 2, ultimo periodo, del d.Lgs. n. 267/2000;
11. di trasmettere la presente deliberazione al tesoriere comunale, ai sensi dell'art. 216 del d.Lgs. n. 267/2000;
12. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento dell'art. 23 del D.Lgs. 33/2013, sul sito web del Comune di Chioggia nella sezione "AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE – PROVVEDIMENTI – PROVVEDIMENTI ORGANI DI INDIRIZZO POLITICO", contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'albo pretorio on line;

D E L I B E R A

di dichiarare la presente immediatamente eseguibile.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Si esprime parere FAVOREVOLE ai sensi dell'art.49 del D. Lgs.18.08.2000, n.267.

16/07/2019

Il Dirigente Settore Finanze e risorse umane(Mario
Veronese)FIRMATO DIGITALMENTE

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Si esprime parere FAVOREVOLE ai sensi dell'art.49 del D. Lgs.18.08.2000, n.267.

18/7/2019

IL DIRIGENTE SERVIZIO FINANZIARIO
(Mario Veronese)
FIRMATO DIGITALMENTE